

יא' טבת תשפ"ב
15 דצמבר 2021

לכבוד

המציעים בהליך תחרותי מס' 05/2021

מסמך הבהרות מספר 5 – הליך תחרותי מספר 05/2021 לקבלת רישיונות להפעלת קווי
שירות בתחבורה הציבורית באוטובוסים באשכול אוננו אלעד

חלק א – שאלות ותשובות

כל ההבהרות השינויים והתיקונים האמורים במכתב זה, ייחשבו כאילו נכללו במסמכי
ההליך מלכתחילה.

אלא אם נאמר אחרת, לכל המונחים והמושגים האמורים במכתב זה תהיה הפרשנות כאמור
במסמכי ההליך.

אין להסתמך על כל הסבר או פירוש שניתן בעל פה או בכתב או בכל דרך אחרת על ידי מי
מטעם המשרד או ועדת המכרזים, ככל שניתן, בכל פורום או צורה שהיא. השינויים
היחידים מהאמור במסמכי ההליך וכן כל הפירושים וההבהרות להם, הינם כמפורט במכתב
זה בלבד, ובמכתבי הבהרות נוספים שיצאו מטעם ועדת המכרזים, ככל שיצאו.

האמור במכתב זה אינו משנה או גורע מהאמור במסמכי ההליך אלא אם נאמר בו במפורש
אחרת.

מכתב זה נשלח לכל המציעים הפוטנציאליים בהליך.

הנכם מתבקשים לאשר בתוך 7 ימים מיום קבלת מכתב זה, באמצעות האישור המצ"ב
שיישלח למשרד לאחר חתימתו.

לכבוד :
משרד התחבורה

הנדון : מכתב הבהרות מספר 5 – הליך תחרותי 05/2021 קווי שירות אשכול אונו אלעד
אישור קבלת עדכונים.

הנני מאשר בזאת קבלת מכתב מספר 5 - המהווה חלק ממסמכי הליך.

תאריך

שם המציע

חתימה

חלק א

תשובה	שאלה/הבהרה	סעיף	חלק /נספח /במכרז	מספר שאלה
<p>אין שינוי במסמכי ההליך. על המציע לשקלל את הצעתו לפי הנתונים המצויים בידו.</p>	<p>המציע ערך בדיקות בשטח של המהירות המסחרית בתחבורה הציבורית באשכול, כאשר עם השלמת עיבוד הנתונים התברר כי היא נמוכה בצורה ניכרת מהמהירות המסחרית שעליה ביסס המציע את תחשיביו הראשוניים, וככל הנראה נמוכה במידה ניכרת גם מהמהירות המסחרית שנקלחה בחשבון על ידי עורך המכרז. הפער האמור בין הנחות היסוד הראשוניות לבין הנתונים בפועל, משפיע על כלל התשומות הדרושות להפעלת האשכול, ובפרט פוגע מאד במידת היעילות בה ניתן לתפעל את האשכול. לאור זאת נאלץ המציע לבצע דיגימות ומדידות נוספות בכדי לאתר את מקור הפערים האמורים ולמפות את כלל המשתתפים שיש בהם כדי להשליך על הצעת המציע. איסוף ועיבוד כלל נתונים אלה והטמעתם בתכנית העסקית והתפעולית, דורשים פרק זמן נוסף, וזאת בכדי לאפשר הכנת הצעה מבוססת ובעלת היתכנות עסקית. אשר על כן, וועדת המכרזים מתבקשת לדחות את מועד הגשת ההצעות ב-14 ימים.</p>	12.3	חלק א'	1.

תשובה	שאלה/הבהרה	סעיף	חלק /נספח במכרז	מספר שאלה
<p>אין שינוי במסמכי ההליך.</p>	<p>בנוסף, מתבקשת וועדת המכרזים לבדוק את המהירות המסחרית העדכנית באשכול, ולבחון האם לאור הפערים שנוצרו ישנו צורך לעדכן את מסמכי ההליך, לרבות: מספר הכבישים הדרוש, עלות ההפעלה השנתית, המשקולות שנקבעו לסוגי האוטובוסים השונים בעלות לק"מ בבסיס, והמשקולות שנקבעו למדד מחירי התשלומים.</p>	<p><u>5.5</u></p>	<p>חלק א'</p>	<p>2.</p>

מספר שאלה	חלק /נספח /במכרז	סעיף	שאלה/הבהרה	תשובה																		
			התחרותי כך שהתמלוגים ישולמו לממשלה לא יאוחר מ-180 ימים ממועד משלוח ההודעה על הזכייה (חלף 90 ימים).																			
3.	חלק ה'	49	<p>סכימה של כלל המשקולות המרכיבות את מדד התשומות המפורטות בטבלה בסעיף 49 לחלק ה', כפי שעודכן במסמך הבהרות מספר 2 מיום 24.10.2021, מביאה לכדי 100.01%, בעוד שבשורת הסה"כ בטבלה של מדד מחירי התשומות מצוין 100.00%.</p> <p>לאור האמור, מתבקשת הועדה לתקן את משקל המשקולות בטבלה של מדד מחירי התשומות שבסעיף 49 לחלק ה', כך שישתכמו לכדי 100.00%.</p>	<p>אין שינוי במסמכי ההליך.</p> <p>מדובר בעיגולי מספרים להלן טבלת ההצמדה עם שלוש ספרות לאחר הנקודה:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>סוג הצמדה</th> <th>משקל</th> <th>רכיב</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>מדד המחירים לצרכן (כללי) שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (קוד 120010).</td> <td>41.049%</td> <td>שכר נהגים</td> </tr> <tr> <td>ממדד ביטוח אוטובוסים לכלל האוכלוסייה, כפי שמפורסם ע"י הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (קוד 440360).</td> <td>5.032%</td> <td>ביטוח אוטובו סים</td> </tr> <tr> <td>מדד המחירים לצרכן (כללי) שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (קוד 120010).</td> <td>1.238%</td> <td>ביטוח אוטובו סים</td> </tr> <tr> <td>מדד מחירי תשומה באוטובוסים של כלל האוכלוסייה לוח 5.1 בירחון לסטטיסטיקה של המחירים של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (קוד 440140).</td> <td>9.536%</td> <td>דלק</td> </tr> <tr> <td>מדד מחירי התשומל שמפרסמת הלשכה</td> <td>1.688%</td> <td>תשמל</td> </tr> </tbody> </table>	סוג הצמדה	משקל	רכיב	מדד המחירים לצרכן (כללי) שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (קוד 120010).	41.049%	שכר נהגים	ממדד ביטוח אוטובוסים לכלל האוכלוסייה, כפי שמפורסם ע"י הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (קוד 440360).	5.032%	ביטוח אוטובו סים	מדד המחירים לצרכן (כללי) שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (קוד 120010).	1.238%	ביטוח אוטובו סים	מדד מחירי תשומה באוטובוסים של כלל האוכלוסייה לוח 5.1 בירחון לסטטיסטיקה של המחירים של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (קוד 440140).	9.536%	דלק	מדד מחירי התשומל שמפרסמת הלשכה	1.688%	תשמל
סוג הצמדה	משקל	רכיב																				
מדד המחירים לצרכן (כללי) שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (קוד 120010).	41.049%	שכר נהגים																				
ממדד ביטוח אוטובוסים לכלל האוכלוסייה, כפי שמפורסם ע"י הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (קוד 440360).	5.032%	ביטוח אוטובו סים																				
מדד המחירים לצרכן (כללי) שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (קוד 120010).	1.238%	ביטוח אוטובו סים																				
מדד מחירי תשומה באוטובוסים של כלל האוכלוסייה לוח 5.1 בירחון לסטטיסטיקה של המחירים של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (קוד 440140).	9.536%	דלק																				
מדד מחירי התשומל שמפרסמת הלשכה	1.688%	תשמל																				

מספר שאלה	חלק /נספח /במכרז	סעיף	שאלה/הבהרה	תשובה												
4.	חלק ה'	49	<p>בסעיף 49 לחלק ה', לא מצוין מהו מדד הבסיס ההתחלתי של כל אחת מהמשקולות המרכיבות יחדיו את מדד התשומות לחדש אפריל 2021, למעט מדד הבסיס של רכיב שכר הנהגים. על מנת למנוע בלבול מיותר בקרב המציעים אודות מדדי הבסיס של המשקולות, ובפרט בשים לב למענה לשאלה 4 במסמך הבהרות מס' 3 מיום 5.11.2021, ממנו עולה כי מדד הבסיס של רכיב שכר הנהגים הוא יוני 2019, ולא דצמבר 2015 כפי שמצוין בסעיף 49 תחת "אופן עדכון רכיבי המדד" - מתבקשת הועדה להבהיר בסעיף 49 לחלק ה' מהם מדדי הבסיס ההתחלתיים של כל המשקולות, המרכיבות יחדיו את מדד התשומות לחדש אפריל 2021.</p>	<table border="1"> <tr> <td>המרכיב לסטטיסטיקה (ירחון לסטטיסטיקה של המחירים (לוח 2.4 קוד מדד 120590)</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>"שכר מינימום" – כהגדרתו בחוק שכר מינימום, התשמ"ז – 1987.</td> <td>2.240%</td> <td>שמירה וניקיון</td> </tr> <tr> <td>מדד המחירים לצרכן (כללי) שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (קוד 120010).</td> <td>39.217%</td> <td>הוצאות אחרות</td> </tr> <tr> <td></td> <td>100.00%</td> <td>סה"כ</td> </tr> </table> <p>אין שינוי במסמכי ההליך.</p>	המרכיב לסטטיסטיקה (ירחון לסטטיסטיקה של המחירים (לוח 2.4 קוד מדד 120590)			"שכר מינימום" – כהגדרתו בחוק שכר מינימום, התשמ"ז – 1987.	2.240%	שמירה וניקיון	מדד המחירים לצרכן (כללי) שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (קוד 120010).	39.217%	הוצאות אחרות		100.00%	סה"כ
המרכיב לסטטיסטיקה (ירחון לסטטיסטיקה של המחירים (לוח 2.4 קוד מדד 120590)																
"שכר מינימום" – כהגדרתו בחוק שכר מינימום, התשמ"ז – 1987.	2.240%	שמירה וניקיון														
מדד המחירים לצרכן (כללי) שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (קוד 120010).	39.217%	הוצאות אחרות														
	100.00%	סה"כ														

מספר שאלה	חלק /נספח /במכרז	סעיף	שאלה/הבהרה	תשובה
5.	נספח ה'	7.10-14.1 לנספח ה'	<p>על פי סעיף 4.1 לנספח ה' (הסכם ההפעלה) וכן על פי סעיף 1.6 לחלק א', תקופת ההפעלה תחל לא יאוחר מ-12 חודשים ממועד ההודעה על הזכייה. לעומת זאת, סעיף 7.10 להסכם ההפעלה קובע שאי עמידת המפעיל בהתחייבויותיו להפעיל את קווי השירות תוך 9 חודשים תיחשב כהפרה יסודית להסכם. על פניו, נראה שסעיף 7.10 לא עוזר בהתאם לדרישות ההליך התחרותי.</p> <p>בשים לב לריבוי ההתחייבויות המורכבות, אשר נדרש המפעיל להשלים בהתאם למסמכי ההליך התחרותי, בפרק הזמן הקצר שמועד ההודעה על הזכייה ועד תחילת תקופת ההפעלה, כשביחס לחלקן המפעיל אף תלוי בצדדים שלישיים - מתבקשת הוועדה לתקן את סעיף 7.10 לנספח ה' כדלקמן:</p> <p>7.10 לא עמד מפעיל השירות בהתחייבותו להפעיל באופן סדיר ונאות, את קווי השירות באשכול תוך 9-12 חודשים ממועד הזכייה או תוך התקופה הנוספת לאחר מכן, בכפוף לקבל אישור ועדת המכרזים בכתב לדחיית מועד ההפעלה, ייחשב הדבר כהפרה יסודית של הסכם ההפעלה, [...]."</p>	<p>ההערה מקובלת.</p> <p>מצ"ב נספח ה' מעודכן.</p>
6.	נספח ה'	8.12 לנספח ה'	<p>על פי סעיף 8.12 לנספח ה' (הסכם ההפעלה), על מפעיל השירות להחזיק בכל תקופת ההפעלה צי אוטובוסים שבו כל האוטובוסים המופעלים באשכול, יהיו בגיל נמוך מ-10 שנים בכל נקודת זמן, למעט מיניבוסים אשר יהיו בגיל נמוך מ-6 שנים בכל נקודת זמן. לעומת זאת מסעיף 10.1 לנספח מ"ד עולה כי מפעיל</p>	<p>ההערה מקובלת.</p> <p>מצ"ב נספח ה' מעודכן.</p>

תשובה	שאלה/הבהרה	סעיף	חלק /נספח /במכרז	מספר שאלה
<p>ההערה מקובלת. מצ"ב נספח ה' מעודכן.</p>	<p>השירות רשאי להחזיק אוטובוסים מפרקיים שגילם המקסימלי לא יעלה על 12 שנים, ובאישור המפקח על התחבורה, אוטובוסים חשמליים שגילם לא יעלה על 12 שנים.</p> <p>לאור האמור, הוועדה מתבקשת לעדכן את סעיף 8.12 לנספח ה' כך שיתיישב עם הוראות נספח מ"ד כדלקמן:</p> <p>"8.12 להחזיק בכל תקופת ההפעלה בצי אוטובוסים שבו כל האוטובוסים המופעלים באשכול, שהנם בבעלות מפעיל השירות, לרבות בליסינג מימוני ובלסינג תפעולי, יהיו בגיל נמוך מ-10 שנים בכל נקודת זמן, למעט אוטובוסים מפרקיים אשר גילם יהיה נמוך מ-12 שנים בכל נקודת זמן, ואוטובוסים חשמליים, שבאישור המפקח על התחבורה גילם יהיה נמוך מ-12 שנים בכל נקודת זמן, וכן למעט מיניבוסים אשר יהיו בגיל נמוך מ-6 שנים בכל נקודת זמן, [...]".</p>	<p>8.14 לנספח ה'</p>	<p>נספח ה'</p>	<p>7.</p>
	<p>בהתאם לסעיף 8.14 לנספח ה' (הסכם ההפעלה), על מפעיל השירות לאייש את תפקידי מנהל הכספים, מנהל האשכול וקצין הבטיחות לא יאוחר מ-60 יום לאחר מועד הזכייה. לעומת זאת, בסעיף 42 לחלק ד', נקבע כי מנהל הכספים, מנהל האשכול וקצין הבטיחות יתחילו לפעול בתפקידם לכל המאוחר תוך 60 יום לפני מועד ההפעלה.</p>			

תשובה	שאלה/הבהרה	סעיף	חלק /נספח במכרז	מספר שאלה
<p>ההערה מקובלת. מצ"ב נספח ה' מעודכן.</p>	<p>לאור האמור, הוועדה מתבקשת לעדכן את סעיף 8.14 לנספח ה', כך שיתיישב עם הוראות ההליך התחרותי, כדלקמן: "8.14 [...] מובהר בזה כי תוך 30 יום ממועד הזכייה, יאייש מפעיל השירות את תפקידי המנכ"ל, מנהל התפעול ומתכנן התנועה, ולא יאוחר מ-60 יום לאחר מועד הזכייה לפני מועד ההפעלה, יאייש מפעיל השירות את תפקידי מנהל הכספים, מנהל האשכול וקצין הבטיחות."</p> <p>סעיף 7.2 לנספח ה' קובע כי על מפעיל השירות להגיש לאישור המפקח על התעבורה, תוכנית מפורטת להסברה ושיווק לציבור בקשר להחלפת מפעיל התחבורה הציבורית באשכול, תוך 3 חודשים ממועד ההודעה על הזכייה. לעומת זאת, בסעיף 17.2 להליך התחרותי נקבע כי על הזוכה להגיש את התוכנית לפני מועד תחילת ההפעלה בפועל.</p> <p>על מנת שתוכנית ההסברה והשיווק תהיה עדכנית, ועל מנת שלא להטעות לשווא את הציבור, נכון לגבש את תוכנית בסמוך למועד ההפעלה ולא בראשית תקופת ההכנות.</p> <p>אשר על כן, מתבקשת וועדת המכרזים לעדכן את סעיף 7.2 לנספח ה' כדלקמן: "7.2 מפעיל השירות יגיש לאישור המפקח על התעבורה, 3 חודשים ממועד תחילת ההפעלה לפני מועד תחילת ההפעלה, תוכנית מפורטת עבור שלושת</p>	<p>7.2 לנספח ה'</p>	<p>נספח ה'</p>	<p>8.</p>

תשובה	שאלה/הבהרה	סעיף	חלק /נספח /במכרז	מספר שאלה
<p>מצ"ב קובץ עם נתוני הנוסעים לחודשים יולי – נובמבר 2021.</p>	<p>חודשי ההפעלה הראשונים במהלך היישום, להסברה ושיווק לציבור בקשר להחלפת מפעיל התחבורה הציבורית באשכול [...].”</p> <p>בשל ההתאוששות ממשבר הקורונה, חל שינוי ניכר במספר הנוסעים במהלך חצי השנה האחרונה, כך שהנתונים הקיימים בידי המציעים אינם משקפים באופן הולם את המצב הקיים.</p> <p>אשר על כן, הוועדה מתבקשת לצרף נתוני ספירות נוסעים גם עבור החודשים יולי-נובמבר 2021, או עד למועד הכי עדכני שבו קיימים נתונים מלאים. יודגש, כי אי פרסום הנתונים האמורים יעניקו למפעיל הקיים, אשר המידע האמור מצוי ברשותו, יתרון בהכנת הצעתו, אשר יפגע בדרישת השוויון אשר מהווה נדבך מרכזי בדיני המכרזים.</p> <p><u>כמו כן, הוועדה מתבקשת להעביר את נתוני ספירות הנוסעים ביחס לקווי חברת דן באותה רמת פירוט כמו הנתונים שקיימים לגבי יתר החברות, ובפרט בפילוח לפי פרופיל הנוסע ולפי חודש.</u></p>		נספח י"ז	9.
<p>אין שינוי במסמכי ההליך. הוועדה סבורה כי בשנת 2026 עלות מחזור חיים (LCC- Life Cycle Cost) של הפעלת אוטובוסים החשמליים (צפויים להשתוות לעלות מחזור חיים של הפעלת אוטובוסים עירוניים המונעים בדיזל).</p>	<p><u>ביום 8 בדצמבר 2021 פורסמה הוראה של המשרד להגנת הסביבה, המצורפת בזה, ולפיה החל משנת 2026 100% מהאוטובוסים העירוניים שרכשו יהיו חשמליים.</u></p> <p>ע"פ סעיף 52.2.14 בגין הצטיידות באוטובוסים חשמליים משנת 2026, התשלום יהיה כמו בהצטיידות באוטובוס עירוני רגיל.</p> <p><u>עלות אוטובוס חשמלי גבוהה משמעותית מעלות אוטובוס עירוני רגיל.</u></p>	52.2.1.4	חלק ה'	10.

תשובה	שאלה/הבהרה	סעיף	חלק /נספח במכרז	מספר שאלה
<p>ככל שהמציע סבור אחרת, עליו להביא זאת בחשבון במסגרת בהצעתו.</p> <p>למען הסר ספק, לא תהיה כל התחשבות בגין הצטיידות באוטובוסים חשמליים.</p>	<p>מוצע שהפיצוי מ-2026 יהיה לפי הפיצוי בשנים עד 2026. לחילופין, לחייב את המפעיל החדש לרכוש את האוטובוס החשמלי, לרבות תשתיות, במחיר העלות בניכוי פחת בשיעור 9% לשנה.</p>			

חלק ב

1. נספח כו' – סכום הפיצוי המוסכם המפורט בחלק ב' סעיף ב-2.3 למענה לשאלות הבהרה מיום 09.09.2021 יעודכן כדלקמן:

בגין נוסע שלא נדגם במסגרת מספר הנוסעים שצריכים להידגם כנגזרת של התחייבות הזוכה לשיעור הדגימה היומי	20 ש"ח	אי עמידה בשיעור דגימת נסיעות נוסע היומי כבקרה על תיקוף ותשלום נדרש מאת ציבור הנוסעים עפ"י שיעור הדגימה בהצעה בתהליך התחרותי או הנחיות המפקח
--	--------	---

(*) בחינת החריגה תבוצע ברמה החודשית היינו סך נסיעות הנוסע שנדרש המפעיל לדגום בכל יום במהלך החודש ביחס למספר הנוסע הנוסעים שנדגמו בפועל במהלך אותו חודש.


בברכה,
שירלי שמואל
בשם ועדת המכרזים

העתק:
חברי ועדת המכרזים